

## 【特集】

鳥取大学地域学部設置記念

鳥取県 中華人民共和国吉林省・大韓民国江原道交流10周年記念

# 北東アジア地域学国際会議

期日：2004年7月27日 7月28日

会場：鳥取大学地域学部

# 树立和落实科学发展观，实现中国经济社会的可持续发展

## (内容摘要) 周绍朋

为了实现可持续发展，中国政府提出了全面、协调、可持续发展的科学发展观。科学发展观的本质和核心是坚持以人为本，即经济社会发展要依靠人，为了人；科学发展观的主要内涵是促进和实现经济社会的全面、协调、可持续发展和人的全面发展；科学发展观的根本要求是统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。

科学发展观是相对于传统的发展观而言的，传统的发展观具有以下主要特点：一是以高消耗资源和能源，粗放经营，追求高产值、高速度为特征，结果是投入多、产出少、经济效益差；二是片面考虑经济发展，而忽视经济发展与人口、资源、环境的协调发展，只顾经济效益，不顾其他，实际上经济效益也上不去；三是由政府和经济部门集中决策，决策的民主性和科学性不够，往往造成决策失误和损失，甚至带来不可挽回的后果；四是只注重近期和当代的眼前利益，不顾长远利益。其主要表现特征是短期行为。科学发展观具有如下主要特点：一是坚持以人为本；二是全面、协调、可持续发展。科学发展观，不仅讲求经济发展，而且还追求社会的全面进步和人的全面发展。只有以这种发展观为指导，经济和社会的发展才能是可持续的。

为了落实科学发展观，必须统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。五个统筹的精髓在于强调经济社会的均衡发展。

### 一、统筹城乡发展

统筹城乡发展，主要是为了解决“城乡二元经济结构”和“三农”问题的。统筹城乡发展要求把农村发展纳入整个国民经济与社会发展全局之中进行通盘筹划，综合考虑，以城乡一体化发展为最终目标，统筹城乡物质文明、政治文明、精神文明和生态环境建设，统筹解决城市和农村经济社会发展中出现的各种问题，打破城乡界线，优化资源配置，实现共同繁荣。统筹城乡发展的实质是给城乡居民平等的发展机会，通过城乡布局规划、政策调整、国民收入分配等手段，促进城乡各种资源要素的合理流动和优化配置，不断增强城市对农村的带动作用 and 农村对城市的促进作用，缩小城乡差距、工农差距，使城乡实现均衡、协调、持续发展，促进“城乡二元经济结构”向城乡一体化转变，并最终解决“三农”问题。

统筹城乡发展的具体措施如下：

#### 1、统筹城乡发展思路

把工业化、城市化与农业、农村现代化紧密结合起来，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。树立以民生为本的科学发展观、政绩观和人才观，把改善民生作为发展的第一要义。

#### 2、统筹城乡产业结构调整

统筹搞好产业发展规划，以工业化支撑城市化，以城市化提升工业化，加快工业化和城市化进程，促进农村劳动力向二、三产业转移，农村人口向城镇集聚。

#### 3、统筹城乡规划建设

把城乡作为一个整体，搞好城乡布局规划和建设规划，着力形成中心城市、中心镇、中心村一体化规划体系。

#### 4、统筹城乡配套改革

建立有利于逐步改变“城乡二元经济结构”的体制，纠正体制上和政策上的城市偏向。

#### 5、统筹国民收入分配

根据经济社会发展阶段的变化，调整国民收入分配结构，改变国民收入分配中的城市偏向，进一步完善农村税费改革，创造条件逐步取消农业税，加大对“三农”的财政支持力度，加快农村公益事业建设，建立城乡一体的财政支出体制，将农村交通、环保、生态等公益性基础设施建设列入政府财政支出范围。

### 二、统筹区域发展

统筹区域发展，主要是为了解决区域发展不平衡，实现地区共同发展问题。统筹区域发展要求加强对区域发展的协调和指导，积极推进西部大开发，有效发挥中部地区综合优势，支持中西部地区加快改革发展；振兴东北地区等老工业基地；鼓励东部有条件的地区率先实现现代化。实现东部地区继续加快发展，进一步推进西部大开发、东北地区等老工业基地振兴，带动中部地区发展，从而形成统筹区域发展的整体战略布局。

统筹区域发展的具体措施如下：

- 1、鼓励东部地区继续加快发展
- 2、进一步推进西部大开发战略

在进一步推进“西部大开发”战略时，应注意解决好以下两个方面的问题：

(1) 制定相关的政策、规划，加强对西部大开发的宏观指导。(2) 加大对西部开发的资金投入力度，加快西部地区经济和社会事业发展。

- 3、实施东北地区等老工业基地振兴战略
- 4、通过东部地区继续加快发展和实施西部大开发战略，带动中部地区发展
- 5、正确发挥政府作用与充分利用市场机制，促进区域经济协调发展

### 三、统筹经济社会发展

统筹经济社会发展就是要对社会发展与经济发展兼顾并重，实现经社会共同发展。

统筹经济社会发展的具体措施如下：

- 1、国家和地方政府都要扩大对社会发展方面的投入
- 2、建立和完善合理配置资源的机制
- 3、提高社会管理水平
- 4、实施积极的就业政策，减轻就业压力

### 四、统筹人与自然和谐发展

统筹人与自然和谐发展，就是要解决好人口适度增长、资源永续利用和保持良好生态环境问题。统筹人与自然和谐发展，要求我们正确认识和运用自然规律，通过相互依赖，与自然界和谐相处，共同协调发展，最终达到发展经济和环境保护并举、经济效益和生态效益兼顾、生产力发展与自然和谐的“双赢”目标，为全面建设小康社会提供物质技术基础和生态环境双重保障，并为人类创造良好的生存条件，逐步提高生活质量，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路。

为了实现人与自然和谐发展，需要采取如下具体措施：

- 1、严格控制人口增长，合理开发和有效利用资源
- 2、实现经济增长方式转变，走新型工业化道路
- 3、积极培植绿色环保产业，大力发展循环经济

### 五、统筹国内发展和对外开放

统筹国内发展和对外开放，就是要更好的开展同各国的经济合作，充分利用国内外两种资源、两个市场，进一步提高中国经济社会的发展水平。

统筹国内发展和对外开放，需要更加注重统筹利用好两个市场，扩大国内外需求；更加注重统筹利用好两种资源，缓解国内短缺资源的约束；更加注重人力资源能力建设，充分发挥中国人力资源优势；更加注重以市场换技术，推动国内科技进步和产业升级；更加注重推进区域经济合作和东中西部经济协调发展；更加注重在开放中节约资源和保护生态环境。

中日两国是“一衣带水”的近邻，又是经济上互补性和互利性最强的两个国家。自1972年中日恢复邦交正常化，尤其是中国实施改革开放以来，双方合作不断取得进展。合作由流通领域不断向生产领域深化，两国在贸易、直接投资等方面的合作取得了显著成效。同时，双方合作也存在着诸多问题：一是双边贸易发展还不够平衡；二是合作中资金合作多，技术合作少；三是资金合作中投资规模与潜力相比还很不相称。

为了进一步发展中日经济合作，还需要着重研究以下问题：

#### 1、进一步增强互补性合作

实现互补是中日两国经济合作的基础。中国劳动力资源丰富、产业结构层次较低，在高技术领域与日本有较大的差距，实现工业化过程中所需要的资金、技术、设备，以及经济运营、经营管理等方面的经验，恰恰是日本的优势所在；日本在国内经济结构和体制调整过程中，将重新寻找并建立经济增长的新支点和发展空间，同样也需要中国的资源、投资场所、信息产品与服务的市场等。

#### 2、中日经济合作需要向较高层次的水平型分工为主的新阶段迈进

现阶段中日两国间的国际分工总体上是以垂直分工为主。随着日本经济调整的成功，以及中国经济实力的不断增强，中日经济合作需要向以水平分工为主转变。

#### 3、扩大合作领域，加强高技术领域的合作

两国不仅可以在能源、工业生产和交通运输等方面展开合作，也可以在高科技、环保、基础设施建设、信息和中西部地区开发等领域进行合作。

#### 4、寻求中日经济合作的新增长点

(1) 在促进全球经济体系的形成和亚洲的持续发展方面加强合作

(2) 促进技术创新，在尖端技术领域加强两国的共同研究开发

(3) 促进环保技术的开发与交流，共同解决环境问题

(4) 共同开发节能技术和新能源

随着科学发展观的落实和“五个统筹”的实施，中国经济一定能够保持稳定、健康的发展态势，中日的经济合作一定能够得到进一步发展。