

【特集】

鳥取大学地域学部設置記念

鳥取県 中華人民共和国吉林省・大韓民国江原道交流10周年記念

北東アジア地域学国際会議

期日：2004年7月27日 7月28日

会場：鳥取大学地域学部

中国东北地区振兴与东北亚区域经济合作（提要）

Regional Cooperation of Northeast Asia and the Revitalization of the Old Industrial Base in Northeast China

吉林大学 王胜今

■ 问题的提出

自新中国成立以来，东北老工业基地在中国经济发展过程中做出了重要贡献。

但是在 80 年代改革开放后，由于中国调整发展战略以及经济体制转轨，东北老工业基地被边缘化了，无论是经济发展水平还是市场化改革进程都落后于东部沿海地区。老工业基地的工业基础和人才优势不仅没有发挥应有的作用，相反成为制约东北发展的障碍和包袱。

中共 16 大提出全面建设小康社会的宏伟目标，并且把振兴东北老工业基地作为实现新世纪战略目标的一项重要战略举措，为东北老工业基地的调整、改造和振兴提供了前所未有的大好机遇。

在经济全球化的条件下，东北老工业基地的振兴之路，需要借助国内和国际两方面的力量。中国东北与东北亚周边邻国地理毗邻，经济联系最为紧密，东北亚区域合作将对振兴东北老工业基地起到积极的促进作用，同时，振兴东北老工业基地也将进一步推动东北亚区域合作的发展。

■ 东北老工业基地衰退的原因

上世纪 50 年代，东北三省以占全国 8% 左右的人口和地域面积创造了全国 25% 以上的工业产值。此后 20 年尽管该比例出现明显下降，但直到 80 年代仍高达 16.2%。与 1980 年相比，2000 年东北三省的工业总产值与 GDP 总量在全国总额中的比重分别下降了 6.4% 和 4.3%，从而成为 20 多年来经济地位下降幅度最大，最明显的一个地区。东北老工业基地陷入发展滞后困境的原因是多方面的，但最主要的是以下三个方面。

1、经济体制的转换使东北地区经济赖以成长的制度环境发生了根本性的变化。

在建国后的计划经济时代，东北地区能够在很短的时间内发展成为中国重要的工业基地，主要得益于传统的计划经济体制。在“一五”计划期间，国家确定的 156 个重点建设项目中有 56 项在东北，投资额所占比重高达 37.3%。

经济体制改革以后，装备制造业等传统优势产业面临市场经济环境和国际经济竞争的严重挑战，不仅丧失了发展优势，反而成为制约东北经济发展的包袱，大量闲置的国有资产得不到有效的利用，企业负载累累，大量下岗职工再就业困难。

2、东北地区的资源优势和社会经济的“主导资源”发生了重大变化。

以往，由于拥有煤炭，铁，石油以及木材等自然资源的优越条件，东北地区得以成为国家重工业基地。

1990 年以后，由于地区内可利用资源的埋藏量减少，生产成本大大上升。另一方面，由于国内新资源区产量的增长和进口资源的增加，东北地区老工业基地的资源型产业的地位受到削弱。伴随着世界经济一体化的进展，东北地区的自然资源优势和自然资源性重化工业正面临着以资金，技术以及信息技术等资源为主体的现代经济的激烈竞争。

3、东北老工业基地得以快速发展的区位优势发生了重大逆转。

改革开放以来,中国实施沿海地区优先发展战略,强化了东南沿海地区的区位优势。东北地区老工业基地的绝大部分没有被列入对外开放的重点地区,而且各种生产要素随着东南沿海城市规模经济的扩大而外流,东北地区在中国高速增长的过程中被逐渐“边缘化”了。

■ 振兴东北老工业基地的实质是再工业化过程

- 1、东北地区在计划经济时期已经初步实现了工业化。目前城市化水平仍然在全国处于前列。
- 2、东北老工业基地的振兴不同于“西北大开发”,二者的内涵和定位存在着根本性的区别。振兴东北老工业基地,是对东北地区在市场经济环境下的再开发,再工业化过程。
- 3、在市场经济条件下,调整,改造和振兴东北老工业基地,不仅仅是解决国有大中型企业的问题,也不仅仅是振兴装备工业等个别产业的发展问题,更不是向中央政府争取几个项目的问题,而是着眼于在全球化的背景下推进东北地区社会、经济等各个领域全面、协调、可持续发展问题。

■ 振兴东北老工业基地的途径

振兴东北老工业基地的实质不是对欠发达地区的开发活动,也不能走传统工业化的老路,而是根据东北地区的自然条件和社会条件对经济结构进行调整,用现代科技和现代管理手段改造已有的产业,培育和发展高科技,实现经济和社会的共同发展。

振兴东北老工业基地是一个长期的过程,目前应当采取以下措施。

- 1、大力发展民营经济,加快经济结构调整。
民营经济的发展有助于刺激国有企业的经营改革,同时也有利于扩大国有企业下岗职工的再就业机会,吸纳和转移国有企业职工。
- 2、加快产业结构调整,培育优势产业。
过去以资源开采、加工及机械制造为主力产业,而现在,交通运输设备制造、食品制造和医药品制造业正在成为主角。
- 3、加快区域经济整合,深化东北地区的经济一体化。
为了抵制地方保护主义的蔓延和影响,有必要形成东北三省统一的地方政府间协调机制。并且通过这个过程促使东北地区经济一体化。
- 4、扩大对外开放的水平和范围,促进东北亚区域经济合作。
振兴东北老工业基地,必须有效地利用外国的市场和资源。通过改善投资环境有效地利用外国资本,参与国际市场的竞争。
中国东北地区与东北亚周边国家相邻,经济交往历史悠久,经济关系最为紧密。因此,东北地区对外开放的首要目标就是东北亚周边国家。

■ 振兴东北老工业基地与东北亚区域合作

东北地区振兴与东北亚区域合作是相互促进,共同发展的关系。

将中国东北的发展置于东北亚区域内,有利于东北地区在开放的环境中获得振兴和发展。同时,中国东北地区的振兴也给周边国家的发展提供了机会,能够进一步促进东北亚区域经济合作。

- 1、振兴东北老工业基地为东北亚周边各国提供了商机。
首先,为了振兴东北老工业基地,国家不仅给与一定的优惠政策,而且鼓励东北地方政府的体制创新。优惠政策和体制创新也包括取消行业垄断,对外开放一些原来限制性的行业,为外国企业提供商业机会。

其次，国家将投入巨额资本，首批获得国家批准的 100 个项目总投资额达到 610 亿元。这些投资项目和投资为外国资本提供了巨大的商机。

2、加强东北亚区域合作能对中国东北地区的发展起到积极的推动作用。

首先，东北地区产业结构调整 and 改造需要大量资金投入和技术更新。同时，日本和韩国等国家也面临着产业和技术转移的问题。通过东北老工业基地的振兴，可以使双方建立互相补充互相促进的关系。

其次，通过加强同俄国、蒙古和朝鲜等资源丰富国家的经济合作，可以发挥东北地区原来的资源加工业的优势。

第三，日本和韩国的企业可以利用资本和技术优势，通过并购参与东北地区国有企业的改造，为国有资本退出提供通道。

3、通过振兴中国东北老工业基地，提高东北亚区域合作水平。

东北地区老工业基地的振兴为提高东北亚区域合作的水平提供了有利的契机。

东北地区老工业基地的振兴，必将为东北亚周边国家提供巨大的商机，促进区域经济交流与合作的发展。另一方面，通过东北老工业基地的振兴，可以大大缩短区域内各国和地区的经济发展水平的巨大差距，有利于东北亚区域经济合作的扩大和发展。